



DGO-OK.021.55.2020.MT

Warszawa, 14-12-2020 r.

1338821.4216686.3531167

**Pan
Piotr Grzelak
Przewodniczący Zespołu
Unii Metropolii Polskich
ds. Odpadów Komunalnych**

Szanowny Panie Przewodniczący,

w nawiązaniu do pisma z 9 października 2020 r. w sprawie zmian przepisów dotyczących punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), poniżej przekazuję stosowne informacje.

Proponowane zwolnienie PSZOK prowadzonych przez spółki z udziałem gminy z obowiązku posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów mogłoby prowadzić do naruszenia przepisów dyrektywy 2008/98¹ oraz stanowić naruszenie zasad konkurencji.

Zwolnienie z obowiązku uzyskania zezwolenia przez PSZOK prowadzony przez spółkę z udziałem gminy oznaczałoby zwolnienie takiej spółki także z prowadzenia wizyjnego systemu kontroli magazynowanych odpadów oraz z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, bowiem obowiązki te są powiązane z obowiązkiem posiadania zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Prowadziłoby to do obniżenia kosztów działalności spółek z udziałem gminy i ich uprzywilejowanej pozycji w stosunku do pozostałych przedsiębiorców, co prowadziłoby do zakłócenia konkurencyjności, chociażby przy ubieganiu się o zamówienia publiczne, wymagane obligatoryjnie w przypadku wskazanym w art. 6c ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach². W innych przypadkach możliwe jest wprowadzenie udzielenie zamówienia w trybie z wolnej ręki, ale zastosowanie trybu *in-house* jest uzależnione

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.U. L 312 z 22.11.2008, s. 3, z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

od spełnienia znacznie bardziej restrykcyjnych przesłanek, niż zawarte w przedstawionej propozycji zmiany przepisów.

Warunki udzielania zamówień *in-house* zawarte w art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy – Prawo zamówień publicznych są zdecydowanie bardziej restrykcyjne. Udzielenie zamówienia publicznego w tym trybie jest możliwe, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a ustawy – Prawo zamówień publicznych³, osobie prawnej, przy spełnieniu łącznie następujących warunków:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

W pozostałych przypadkach udzielanie zamówień publicznych powinno się odbywać z poszanowaniem zasad konkurencyjności i w związku z tym prawa i obowiązki przedsiębiorców nie powinny być różnicowane ze względu na strukturę własnościową. Z punktu widzenia zasad konkurencji sytuacja spółki, w której gmina ma ponad 50% udziałów nie różni się w znaczący sposób od spółki, w której gmina ma poniżej 50% udziałów.

Natomiast w odniesieniu do kwestii dotyczących doprecyzowania przepisów w zakresie sposobu przekazywania odpadów przez PSZOK informuję, że w takim przypadku powinna zostać wystawiona karta przekazania odpadów (KPO), a nie karta przekazania odpadów komunalnych (KPOK). W ustawie o odpadach⁴ wprost wskazane zostało, że KPOK sporządza wyłącznie podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości przed rozpoczęciem odbierania tych odpadów, odrębnie dla każdego ładunku transportowanych odpadów komunalnych danego rodzaju przekazywanych do następnego posiadacza odpadów albo do prowadzonych przez siebie stacji przeładunkowej, miejsca zbierania odpadów komunalnych lub miejsca przetwarzania odpadów komunalnych⁵. PSZOK nie zajmuje się odbieraniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, a co za tym idzie odpady

³ Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 oraz z 2020 r. poz. 1086).

⁴ ustawa z dnia 14 grudnia 2020 r. o odpadach (Dz.U. z 2020 r. poz. 787 i 875).

⁵ Art. 71a ust. 1 ustawy o odpadach.

z nich pochodzące nie mogą być przekazywane na KPOK. W związku z powyższym należy uznać, że w obecnie obowiązujących przepisach określone zostały już zasady przekazywania odpadów przez PSZOK.

Informuję, że niniejsze pismo nie stanowi wiążącej wykładni prawa, w szczególności nie jest wiążące dla organów administracji orzekających w sprawach indywidualnych.

Z poważaniem

Marzena Berezowska
Dyrektor
Departament Gospodarki Odpadami
/ – podpisany cyfrowo/